

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ТРЖИШНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2020.ГОДИНУ

Правни основ за спровођење плана

Закон о трговини,
Закон о електронској трговини
Закон о заштити потрошача,
Закон о оглашавању,
Закон о посебним овлашћењима ради ефикасне заштите права интелектуалне својине,
Закон о оптичким дисковима,
Закон о општој безбедности производа,
Закон о техничким захтевима за производе и оцењивање усаглашености,
Закон о тржишном надзору,
Закон о дувану,
Закон о спречавању прања новца и финансирању тероризма,
Закон о посредовању у промету и закупу непокретности,
Закон о контроли предмета од драгоцених метала,
Закон о амбалажи и амбалажном отпаду,
Закон о заштити становништва од изложености дуванском диму,
Закон о енергетици,
Закон о инспекцијском надзору,
Уредба о обележавању (маркирању) деривата нафте,
Уредба о мониторингу квалитета деривата нафте и биогорива

Планиране приоритетне области инспекцијског надзора су дефинисане на основу стратешких докумената Владе РС, акционих планова, ходограма координираних надзора Координационе комисије и процене ризика по областима инспекцијског надзора за које је процењен критичан ризик - степена ≤ 60 ; висок ризик – степена 61-70 и средњи ризик 71-80.

Опредељивање субјеката надзора у смислу обухвата и учесталости инспекцијског надзора спроводиће се на основу оперативне анализе ризика имајући у виду неограничен број потенцијалних субјеката надзора.

Претежни облик инспекцијског надзора је теренски надзор.

Инспекцијски надзор над спровођењем Закона о трговини и прописа донетих на основу овог закона врше и јединице локалне самоуправе, преко комуналних инспектора у делу надзора над трговином ван продајног објекта, осим даљинске трговине, као и у погледу истицања и придржавања радног времена и истицања пословног имена као поверене послове.

Инспекцијски надзор над спровођењем Закона о посебним овлашћењима ради ефикасне заштите права интелектуалне својине, у делу ауторских и сродних права, врши и АП Војводина, преко инспектора АП Војводина, као поверене послове.

Област инспекцијског надзора		Делатност или активност која ће се надзирати	Период у коме ће се вршити надзор	Процењен степен ризика
1	Сива економија у промету роба и услуга			
1.1.	Контрола нерегистрованих субјеката који нуде робу/услуге преко интернета	Нерегистровано обављање делатности и оглашавање нерегистроване делатности	Током целе године	критичан висок
1.2.	Контрола предузетника са привременом одјавом у АПР-у	Обављање делатности у периоду привремене одјаве за следеће шифре делатности: 45.20 - Одржавање и поправка моторних возила 47.8 Трговина на мало на тезгама и пијацама 47.9 Трговина на мало ван продавница, тезги и пијаца 95.1 Поправка рачунара и комуникационе опреме 95.2 поправка предмета за личну употребу и употребу у домаћинству 96.02 Делатност фризерских и козметичких салона 96.04 Делатност неге и одржавања тела	Током целе године	критичан висок
1.3.	Контрола промета дуванских производа на пијацама и поштовања забране оглашавања дуванских производа и промета путем интернета	Нуђење и продаја дуванских производа на пијацама и оглашавање путем интернета	Током целе године	критичан висок
1.4.	Контрола продаје несопствене робе на пијацама (кафе, кондитора, жвакаћих гума, козметике и кућне хемије)	Испуњеност услова у трговини на мало нарочито у погледу: - поседовања исправа о набавци - поседовања прописане евиденције - прописаног декларисања робе - издавање рачуна	Март, Јун, Септембар, Новембар и Децембар	критичан висок
1.5.	Контрола промета робе у малопродаји (кафе, кондитора, жвакаћих гума)	Испуњеност услова у трговини на мало нарочито у погледу: - поседовања исправа о набавци - поседовања прописане евиденције - прописног декларисања робе - издавање рачуна	Фебруар, Мај, Август и Октобар	средњи
2	Заштита права интелектуалне својине			
2.1.	Контрола производње и продаје кривотворене робе по усвојеним захтевима носилаца права интелектуалне својине и по службеној дужности	Производња, трговина на велико и трговина на мало кривотвореном робом	Током целе године	критичан висок

2.2.	Контрола увезених оптичких дискова	Увозници оптичких дискова у погледу прописаног означавања оптичких дискова у циљу заштите ауторских права и на бази достављених података Управе царине, обавеза прописана одредбом члана 19. став 2. Закона о оптичким дисковима	Током целе године	висок
3	Заштита потрошача и спречавање непоштене тржишне утакмице			
3.1.	Контрола пословне праксе трговаца којом могу да обмањују потрошаче у погледу њихових права утврђених законом	Права потрошача, нарочито по основу уговора о продаји робе (рекламациони поступак) код 30 трговаца са највећим бројем приговора потрошача у Регистру потрошачких приговора	Септембар	висок
3.2.	Контрола оглашивача у трговини дуванским производима	Трговина на мало дуванским производима у циљу идентификовања непоштовања ограничења приликом објављивања информација о квалитету дувана и дуванских производа (забрањено оглашавање). Контрола оглашивача у циљу забране оглашавања дуванских производа	Новембар	средњи
3.3.	Оглашавање астролога у штампаним медијима и преко интернета	Идентификовање оглашивача и спречавање злоупотребе здравствених изјава, као и позивање на непостојећу компетенцију за лечење одр симптома кроз обмањујуће оглашавање	Април	средњи
4	Спречавање прања новца и финансирања тероризма			
4.1.	Контрола промета нових и половних аутомобила и резервних делова	Промет нових и половних аутомобила и резервних делова у погледу: - вођења прописане евиденције - декларисања - наплате у готовом новцу - поштовање забране о готовинском плаћању робе у износу преко 10.000 евра (чл.46 Закона о спречавању прања новца и финансирању тероризма)	Април и Мај	средњи
4.2.	Контрола наплате у директна продаји непокретности	Директна продаја непокретности (у свим фазама готовости непокретности) у погледу: - наплате у готовом новцу - поштовање забране о готовинском плаћању робе у износу преко 10.000 евра динарске противвредности (чл.46 Закона о спречавању прања новца и финансирању тероризма)	Јул и август	средњи

4.3.	Контрола посредника у промету и закупу непокретности	Посредници у промету непокретности у погледу: - достављања попуњеног Упитника као облика посредног надзора - обавеза као обвезника ЗСПНФТ према матрици ризика за спречавање прања новца у области посредовања - примене Закона о посредовању у промету и закупу непокретности	Март посредни надзор септембар – Октобар непосредан надзор	средњи
5	Контрола општих и посебних услова за обављање трговине			
5.1.	Контрола трговине на велико на откупном месту	Трговина на велико на откупном месту у погледу: - услова откупа - исправа о откупу - евиденције у КЕП	Мај - Септембар	средњи
5.2.	Контрола трговине на мало у пољопривредним апотекама	Трговина на мало у у пољопривредним апотекама у погледу испуњености услова нарочито: - поседовања исправа о набавци - поседовања прописане евиденције - прописног декларисања робе - издавања рачуна	Март и Април	средњи
5.3.	Контрола организовања и оглашавања продајних подстицаја - сезонска снижења гардеробе	Продаја одевних предмета – организовање и оглашавање продајних подстицаја. Након превентивног деловања (службених саветодавних посета), вршиће се инспекцијски надзор над применом одредба Закона о трговини које се односе на продајне подстицаје	15. јануар, до краја фебруара	средњи
5.4.	Организовање и оглашавање продајних подстицаја за електронске уређаје (телевизори и лаптопови)	Продаја аудио - видео опреме и компјутера у погледу организовања и оглашавања продајних подстицаја.	Јул	средњи
6.	Електронска трговина			
6.1.	Контрола пословног понашања трговаца у области електронске трговине	Електронска трговина на мало у погледу услова за обављање овог вида трговине прописаних и обавеза по: - Закону о електронској трговини, - Закону о трговини и - Закону о заштити потрошача	Октобар	средњи
7.	Контрола усаглашености непрехрамбених производа са техничким и безбедносним захтевима за производе			

7.1.	Контрола усаглашености апарата за масажу	Произвођачи, увозници и дистрибутери који врше промет апарата за масажу у погледу усаглашености са Правилником о електричној опреми намењеној за употребу у оквиру одређених граница напона и Правилником о електромагнетској компатибилности, кроз документациону и визуелну контролу.	Јануар - Март	средњи
7.2.	Контрола усаглашености испаривача (ел.мириси за просторије)	Произвођачи, увозници и дистрибутери који врше промет испаривача (апарата за освежавање ваздуха) у погледу усаглашености са Правилником о електричној опреми намењеној за употребу у оквиру одређених граница напона и Правилником о електромагнетској компатибилности, кроз документациону и визуелну контролу.	Фебруар - Април	средњи
7.3.	Контрола усаглашености мобилних телефона	Произвођачи, увозници и дистрибутери који врше промет мобилних телефона у погледу усаглашености са Правилником о радио опреми и телекоминкационој терминалној опреми	Мај - Јун	средњи
7.4.	Контрола усаглашености ел. апарата за уништавање инсеката	Произвођачи, увозници и дистрибутери који врше промет апарата за уништавање инсеката у погледу усаглашености са Правилником о електричној опреми намењеној за употребу у оквиру одређених граница напона и Правилником о електромагнетској компатибилности, кроз документациону и визуелну контролу.	Јун - Август	средњи
7.5.	Контрола усаглашености ел. загревача воде (бојлера)	Произвођачи, увозници и дистрибутери који врше промет ел. загревача воде (бојлера) у погледу усаглашености са Правилником о електричној опреми намењеној за употребу у оквиру одређених граница напона и Правилником о електромагнетској компатибилности, кроз документациону и визуелну контролу	Мај - Јул	средњи
7.6.	Контрола усаглашености продужних каблова	Произвођачи, увозници и дистрибутери који врше промет продужних каблова у погледу усаглашености са Правилником о електричној опреми намењеној за употребу у оквиру одређених граница напона и Правилником о електромагнетској компатибилности, кроз документациону и визуелну контролу	Јул - Новембар	висок
7.7.	Контрола усаглашености грејалица за просторије	Произвођачи, увозници и дистрибутери који врше промет ел.грејалица у погледу усаглашености са Правилником о електричној опреми намењеној за употребу у оквиру одређених граница напона и Правилником о електромагнетској компатибилности, кроз документациону и визуелну контролу	Октобар - Децембар	средњи

7.8.	Контрола усаглашености ЛЕД сијалица (сијалица са светлећим диодама и уграђеним предспojним уређајем за опште осветљење за напоне мање од 50 V)	Произвођачи, увозници и дистрибутери који врше промет ЛЕД сијалица у погледу усаглашености са Правилником о електричној опреми намењеној за употребу у оквиру одређених граница напона и Правилником о електромагнетској компатибилности, кроз документациону и визуелну контролу	Октобар - Децембар	средњи
7.9.	Усаглашеност светлећих низова	Произвођачи, увозници и дистрибутери који врше промет светлећих низова у погледу усаглашености са Правилником о електричној опреми намењеној за употребу у оквиру одређених граница напона и Правилником о електромагнетској компатибилности, кроз документациону и визуелну контролу	Новембар - Децембар	висок
7.10.	Контрола усаглашености заштитне опреме за варење (за заштиту лица и очију)	Произвођачи, увозници и дистрибутери који врше промет опреме за заваривање у погледу усаглашености са Правилником о личној заштитној опреми	Мај - Јул	средњи
8	Контрола нафте и нафтних деривата			
8.1	Контрола присуства маркера у дериватима нафте	Произвођачи, велетрговци и трговци на мало који се баве прометом нафтних деривата у складу са Уредбом о обележавању (маркирању) горива	Током целе године	средњи
8.2	Контрола квалитета (усаглашености) деривата у оквиру Програма мониторинга деривата	Произвођачи, велетрговци и трговци на мало који се баве прометом нафтних деривата у складу са Програмом мониторинга за 2020. годину	Током целе године	средњи
8.3.	Контрола испуњености МТУ за обављање промета деривата нафте	Трговина на велико и трговина на мало у погледу испуњености прописаних захтева за уређаје и опрему за објекте за велетрговину и малопродају деривата нафте	Током целе године	средњи
8.4.	Контрола промета базног уља	Произвођачи и увозници базног уља	Током целе године	висок
9	Контрола непрехрамбених производа у погледу опште безбедности производа			
9.1.	Контрола безбедности одеће за децу	Произвођачи, увозници и дистрибутери који врше промет текстилних производа-одеће за децу у погледу безбедности са захтевима Закона о општој безбедности производа и важећим српским стандардима кроз документациону и визуелну контролу	Јануар - Март	висок
9.2.	Контрола безбедности опреме за бебе - ходалица, колица и столица за храњење	Произвођачи, увозници и дистрибутери дечијих ходалица у складу са њиховим обавезама прописаним Законом о безбедности производа и важећим српским стандардима	Август - Новембар	средњи

9.3.	Контроле по обавештењима привредних субјеката о опасности и ризику који њихов производ носи, нотификацијама система RAPEX и објавама регионалне контакт тачке о опасним производима- ванредне контроле	Произвођачи, увозници и дистрибутери производа за које је утврђено да су опасни у складу са Законом о општој безбедности производа	Током целе године	висок
У планираним контролама у којима ће се вршити надзор у трговинским објектима, осим тачке 6,7, 8 и 9 инспектори ће утврђивати и испуњеност прописаних захтева у погледу примене Закона о заштити становништва од изложености дуванском диму.				

Подручје надзора	Територија Републике Србије/Све унутрашње организационе јединице Сектора тржишне инспекције
------------------	---

Ресурси за реализацију плана	<p>Сектор тржишне инспекције на дан 30.11.2019.године има 368 запослених, 2019.годину ће завршити са 367 запослених. У 2020.години у редовну пензију одлази 17 запослених. План пријема инспектора по новодонетим прописима није реализован у 2019.години (30 инспектора) а након сагледавања буџетских средстава и кадровског плана за 2020. приступиће се објављивању конкурса за пријем у складу са могућностима.</p> <p>На дан 30.11.2019.године 357 запослених је у систему еИнспектор.</p> <p>У складу са прописима из области финансија и препорукама Водича за примену Закона о инспекцијском надзору, Сектор тржишне инспекције своје активности, у склопу Програма "Развој трговине и заштите потрошача", реализује кроз Програмску активност Тржишна инспекција и Пројекат ИПА 2016 Заштита и спровођење права интелектуалне својине.</p> <p>У складу са Законом о инспекцијском надзору, у седишту сектора је организовано Одељење за унутрашњу контролу, које је опредељено и за примену Споразума о признању прекршаја из надлежности тржишне инспекције.</p>
------------------------------	---

Планиране мере и активности превентивног деловања инспекције	<p>Превентивно деловање</p> <p>Објављивање важећих прописа и аката о примени прописа; Објављивање планова рада; Објављивање контролних листа; Информисање јавности о небезбедним производима (НЕПРО); Консултативни састанци са привредним субјектима, укључујући и едукације привредних субјеката у вези са новим прописима и њиховој примени</p>
--	---

Службене саветодавне посете	
Област	Период
Електронска трговина – обезбеђивање прописаних података на интернет страницама преко којих трговци нуде/оглашавају робу/услуге	Фебруар
Откуп предмета од драгоцених метала у погледу испуњености услова за обављање ове делатности у складу са новим прописом (пропис је у процедури)	Април
Посредовање у промету и закупу непокретности у складу са изменама и допунама Закона о посредовању у промету и закупу непокретности и Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма (прописи у процедури)	Март
Заштита потрошача у погледу поступка рекламације у складу са новим прописом (пропис је у процедури)	Јун и Јул
Усаглашеност амбалаже са прописаним захтевима за стављање у промет код произвођача и увозника амбалаже	Мај - Јул
Означавања енергетске ефикасности електричних сијалица и светиљки код произвођача, увозника и дистрибутера електричних сијалица и светиљки	Октобар - Децембар
Безбедност опреме за дечја игралишта код произвођача, увозника и дистрибутера који врше промет опреме за дечија игралишта у складу са Правилником о безбедности дечијих игралишта и важећим српским стандардима	Јун - Септембар

Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката	Планирани надзори и области надзора су у складу са активностима АП за сузбијање сиве економије у области трговине и активностима тржишне инспекције у координираним надзорима по ходограмима КК у циљу усклађивање активности трговаца са прописима (индикатор 600 изречених мера за упис у основни и друге посебне регистре привредних субјекта)
---	---

Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор, са одговарајућим образложењима	Планирано је учешће ванредних надзора од 14% у укупном броју инспекцијских надзора (индикатор 10%), обзиром на значајно смањење броја инспектора а самим тим и броја надзора.
--	---

<p>Други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора</p>	<p>Интерне обуке</p> <p>Обуке за све тржишне инспекторе:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Примена Закона о трговини2. Примена Закона о заштити потрошача3. Нове функционалности и унапређење система еИнспектор4. Измене Закона о електронској трговини5. Измене Закона о општој безбедности производа и Закона о техничким захтевима за производе и оцењивању усаглашености проивоода <p>Обука за комуналне инспекторе</p> <ol style="list-style-type: none">1.Обављање поверених послова из Закона о трговини <p>Екстерне обуке</p> <p>Твининг пројекат Заштита и спровођење права интелектуалне својине - обуке предвиђене пројектом Твининг пројекат Спречавање прања новца МФ - обуке предвиђене пројектом Регионални пројекат инфраструктуре квалитета ГИЗ - обуке предвиђене пројектом Пројекат ИПА 2017 Инфраструктура квалитета МП - обуке предвиђене пројектом Твининг пројекат МРЕ Енергетска ефикасност и ЕКО дизајн - обуке предвиђене пројектом Програм мониторинга и маркирање нафтних деривата 2020. Релеватне обуке Службе за управљање кадровима и Националне академије за јавну управу</p>
--	---