

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ТРЖИШНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2019.ГОДИНУ

Правни основ за спровођење плана

Закон о трговини,
Закон о електронској трговини
Закон о заштити потрошача,
Закон о оглашавању,
Закон о посебним овлашћењима ради ефикасне заштите права интелектуалне својине,
Закон о оптичким дисковима,
Закон о општој безбедности производа,
Закон о техничким захтевима за производе и оцењивање усаглашености,
Закон о тржишном надзору,
Закон о дувану,
Закон о спречавању прања новца и финансирању тероризма,
Закон о посредовању у промету и закупу непокретности,
Закон о заштити становништва од изложености дуванском диму,
Закон о енергетици,
Закон о фискалним касама,
Закон о хемикалијама,
Закон о заштити корисника финансијских услуга,
Закон о инспекцијском надзору
Уредба о обавезној производњи и промету хлеба од брашна „Т-500”
Уредба о обележавању (маркирању) деривата нафте
Уредба о мониторингу квалитета деривата нафте и биогорива

Инспекцијски надзор над спровођењем Закона о трговини и прописа донетих на основу овог закона врше и јединице локалне самоуправе, преко комуналних инспектора у делу надзора над трговином ван продајног објекта, осим даљинске трговине, као и у погледу истицања и придржавања радног времена и истицања пословног имена као поверене послове.

Инспекцијски надзор над спровођењем Закона о посебним овлашћењима ради ефикасне заштите права интелектуалне својине, у делу ауторских и сродних права, врши и АП Војводина, преко инспектора АП Војводина, као поверене послове.

Планиране приоритетне области инспекцијског надзора су дефинисане на основу процене ризика по областима инспекцијског надзора за које је процењен критичан ризик - степена ≤ 60 ; висок ризик – степена 61-70 и средњи ризик 71-80.

Опдељивање субјеката надзора у смислу обухвата и учесталости инспекцијског надзора спроводиће се на основу анализе ризика имајући у виду неограничен број субјеката у надзору.

Сви облици инспекцијског надзора су теренски надзор.

Област инспекцијског надзора		Делатност или активност која ће се надзирати	Период у коме ће се вршити надзор	Процењен степен ризика
1	Сива економија у промету роба и услуга			
1.1.	Контрола предузетника са привременом одјавом у АПР-у	Обављање делатности у периоду привремене одјаве за следеће шифре делатности : 47.8 Трговина на мало на тезгама и пијацама 47.9 Остала продаја ван продавница(путем поште, интернета, од врата до врата, посредством аутомата за продају и слично) 95.1 Поправка рачунара и комуникационе опреме 95.2 поправка предмета за личну употребу и употребу у домаћинству 96.02 Делатност фризерских и козметичких салона 96.04 Делатност неге и одржавања тела	Током целе године	критичан висок
1.2.	Контрола промета резаног дувана и поштовања забране оглашавања резаног дувана и промета путем интернета.	Нуђење и продаја резаног дувана и дуванских производа у малопродаји укључујући и путем интернета	Током целе године	критичан висок
1.3.	Контрола промета кафе	Промет у трговини на мало у погледу: - контрола статуса субјеката(регистровани/нерегистровани), - исправа о набавци - евидентирања у КЕП - издавање рачуна	Март-Април Октобар-Новембар	висок
1.4.	Контрола промета мешовите робе у трговини на мало	Трговци који обављају трговину на мало мешовитом робом , у погледу: - исправа о набавци - евидентирања у прописану евиденцију - издавање рачуна	Фебруар-Март Новембар -Децембар	критичан висок

1.5.	Контрола оглашавања и промета дијететских суплемената путем интернета	Трговци и физичка лица која путем интернета нуде и продају дијететске производе на даљину у погледу: -регистрације трговца -исправа о набавци -евидентирања у КЕП евиденцију	Фебруар-Мај	висок
2	Заштита права интелектуалне својине			
2.1.	Контрола производње и продаје кривотворене робе и пиратских производа по усвојеним захтевима носиоца права интелектуалне својине	Производња, трговина на велико и трговина на мало кривотвореном робом	Током целе године	висок
2.2.	Контрола производње и продаје кривотворене робе и пиратских производа по службеној дужности	Производња, трговина на велико и трговина на мало кривотвореном робом	Током целе године	висок
2.3.	Контрола увезених оптичких дискова	Увозници оптичких дискова у погледу прописаног означавања оптичких дискова у циљу заштите ауторских права и на бази достављених података Управе царине, обавеза прописана одредбом члана 19. став 2. Закона о оптичким дисковима	Током целе године	средњи
3	Заштита права потрошача			
3.1.	Контрола начина решавања рекламација код пружалаца услуге од општег економског интереса	Контрола код пружалаца услуга од општег економског интереса у области електронских комуникација - сви електронски оператори (кабловска ТВ, интернет, мобилни оператори) са аспекта: - пријема и евидентирања рекламација потрошача - посебног начина пријема рекламација а) бесплатна телефонска линија б) комисија за решавање рекламација - обавештавања о донетој одлуци о рекламацији - поступања по донетој одлуци	Април	висок
3.2.	Контрола оглашавања и понуде финансијских погодби у складу са Законом о заштити корисника финансијских услуга	Трговина на мало, оглашавање и понуда робе за коју трговац нуди финансијску погодбу, а нарочито техничке робе, намештаја и слично, а са аспекта озбавезних података које трговац предаја потрошачу, ако и обрасца понуде финансијске погодбе	Октобар	средњи

3.3.	Контрола продајних подстицаја са аспекта оглашавања у циљу спречавања непоштених пословних пракси трговаца	Продавци кућне хемије и козметике који оглашавају односно нуде робу са ценовним и другим погодностима у оквиру продајних подстицаја с аспекта: - истинитости садржаја оглашених подстицаја - евидентирања робе продате кроз подстицаје.	Фебруар-Март	средњи
3.4.	Контрола спречавања непоштене пословне праксе у делу придржавања истакнуте цене на каси	Трговина на мало, хипермаркети с аспекта: - разлике између истакнуте цене и цене кроз издати рачун на каси (придржавање истакнуте цене)	Мај Новембар	средњи
4	Примена и поштовање Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма			
4.1	Контрола примене члана 46			
4.1.а	У промету нових и половних аутомобила	Трговци на мало у погледу: - наплате у готовом новцу, поштовање забране о готовинском плаћању робе у износу преко 10.000 евра динарске противвредности - вођења прописане евиденције	Април-Мај	висок
4.1.б	У промету предмета од драгоцених метала	Трговци на мало у погледу: - наплате у готовом новцу, поштовање забране о готовинском плаћању робе у износу преко 10.000 евра динарске противвредности - вођења прописане евиденције - декларисања	Јун-Јул	
4.1.в	У директној продаји непокретности	Привредни субјекти који врше директну продају непокретности (у свим фазама готовости непокретности) у погледу: - наплате у готовом новцу, поштовање забране о готовинском плаћању робе у износу преко 10.000 евра динарске противвредности - вођења прописане евиденције	Април Октобар	висок
4.2.	Контрола посредника у промету и закупу непокретности	Посредници у промету непокретности у погледу: - достављања попуњеног Упитника као облика посредног надзора - обавеза као обвезника ЗСПНФТ према матрици ризика за спречавање прања новца у области посредовања	Март Мај-Октобар	средњи
5	Контрола општих и посебних услова за обављање трговине			

5.1.	Откуп пољопривредних производа	Трговина на велико на откупном месту у погледу: - услова откупа - исправа о откуп - евиденције у КЕП	Мај-Септембар	средњи
5.2.	Контрола даљинске продаје парфема	Трговци на мало који обављају промет парфема на даљину у погледу: - декларације по члану 40 Закона о трговини - вођења прописане евиденције	Децембар	средњи
5.3.	Надзор над актима Владе којима се спречавају поремећаји на тржишту у промету хлеба произведеног од брашна Т-500	Трговина на велико у погледу: - примене прописане максималне произвођачке цене - примене прописане марже Трговина на мало у погледу - примена прописане марже, ремитенде и рока плаћања	Април Август	средњи
6.	Контрола усаглашености непрехрамбених производа са техничким и безбедносним захтевима за производе			
6.1.	Контрола усаглашености електричне опреме	Произвођачи, увозници и дистрибутери који врше промет електричне опреме (светлећи нивови, кувала, прекидачи, електрични штедњаци) у погледу усаглашености са Правилником о електричној опреми намењеној за употребу у оквиру одређених граница напона и усаглашености са Правилником о електромагнетској компатибилности, кроз документациону и визуелну контролу	Мај-Октобар	средњи
6.2.	Контрола усаглашености личне заштитне опреме за очи	Произвођачи, увозници и дистрибутери који врше промет личне заштитне опреме за очи-сунчане наочаре, у погледу усаглашености са Правилником о личној заштитној опреми кроз документациону и визуелну контролу	Мај-Септембар	висок
6.3.	Контрола усаглашености и безбедности машина	Произвођачи, увозници и дистрибутери који врше промет прикључних машина и машина за дизање у погледу усаглашености са Правилником о безбедности машина кроз документациону и визуелну контролу	Септембар-Децембар	средњи
6.4.	Контрола усаглашености гасних апарата	Произвођачи, увозници и дистрибутери који врше промет гасних апарата (апарати за домаћинство) у погледу усаглашености са захтевима Правилника о захтевима за пројектовање, израду и оцењивање усаглашености гасних апарата кроз документациону и визуелну контролу	Јун-Новембар	средњи
6.5.	Контрола означавања обуће	Произвођачи, увозници и дистрибутери који врше промет обуће у погледу усаглашености са Правилником о	Фебруар-Мај	средњи

		означавању обуће кроз документациону и визуелну контролу		
7	Контрола непрехрамбених производа у погледу опште безбедности производа			
7.1.	Контрола безбедности текстилних производа-одеће за децу	Произвођачи, увозници и дистрибутери који врше промет текстилних производа-одеће за децу у погледу безбедности са захтевима Закона о општој безбедности производа и српског стандарда SRPS EN 14682:2016 кроз документациону и визуелну контролу	Јануар - Мај	висок
7.2.	Контрола безбедности бицикала за одрасле	Произвођачи, увозници и дистрибутери који врше промет бицикала за одрасле у погледу безбедности са захтевима Закона о општој безбедности производа и српских стандарда SRPS EN ISO 4210-1:2017, SRPS EN ISO 4210-2:2016, кроз документациону и визуелну контролу	Април-Септембар	средњи
7.3.	Контроле по обавештењима привредних субјеката о опасности и ризику који њихов производ носи, нотификацијама система RAPEX и објавама регионалне контакт тачке о опасним производима	Произвођачи, увозници и дистрибутери који врше промет производа који представљају озбиљан ризик	Током целе године	висок
8	Контрола нафте и нафтних деривата			
8.1	Контрола присуства маркера у дериватима нафте	Произвођачи, велетрговци и трговци на мало који се баве прометом нафтних деривата у складу са Уредбом о маркирању (контрола на 1800 објеката на основу 5 000 узорака)	Током целе године	средњи
8.2	Контрола квалитета (усаглашености) деривата у оквиру Програма мониторинга деривата	Произвођачи, велетрговци и трговци на мало који се баве прометом нафтних деривата у складу са Програмом мониторинга за 2019. годину који укључује узимање и анализу 3 411 узорака деривата.	Током целе године	средњи
8.3.	Контрола испуњености МТУ за обављање промета деривата нафте	Трговина на велико и трговина на мало у погледу испуњености прописаних захтева за уређаје и опрему за објекте за велетрговину и малопродају деривата нафте (270 објеката)	Током целе године	средњи
У планираним контролама у којима ће се вршити надзор у трговинским објектима, осим тачке 6,7 и 8 инспектори ће утврђивати и испуњеност прописаних захтева у погледу примене Закона о заштити становништва од изложености дуванском диму.				

Подручје надзора	Територија Републике Србије/Све унутрашње организационе јединице Сектора тржишне инспекције
Ресурси за реализацију плана	Сектор тржишне инспекције има 390 запослених 368 запослених је положило посебан стручни испит за тржишног инспектора и може обављати инспекцијски надзор. У складу са прописима из области финансија и препорукама Водича за примену Закона о инспекцијском надзору, Сектор тржишне инспекције своје активности, у склопу Програма "Развој трговине и заштите потрошача", реализује кроз Програмску активност Тржишна инспекција и Пројекат ИПА 2016 Заштита и спровођење права интелектуалне својине. У складу са Законом о инспекцијском надзору, у седишту сектора је организовано Одељење за унутрашњу контролу
Планиране мере и активности превентивног деловања инспекције	<p>Превентивно деловање</p> <p>Објављивање важећих прописа, и аката о примени прописа; Објављивање планова рада; Објављивање контролних листа; Информисање јавности о безбедним производима (НЕПРО); Захтев за достављањем извештаја о самопровери организатора пијаца са аспекта примене Закона о трговини; Сарадња с књиговодственим агенцијама у вези едукације малих и средњих привредних субјеката за вршење самопровере; Консултативни састанци са привредним субјектима, укључујући и едукације привредних субјеката у вези са новим техничким прописима и примени техничких прописа са циљем да се на тржиште испоручују усаглашени и безбедни производи.</p> <p>Службене саветодавне посете из области:</p> <ul style="list-style-type: none"> - заштите потрошача код трговаца који нуде школски прибор - 270 посета - примене Закона о трговини, код организатора пијаца - 200 посета - примене нових прописа у промету на мало предмета од драгоцених метала, 300 посета - посредовања у промету и закупу непокретности – Упитник (посредни надзор) - 880 посредника у промету и закупу непокретности - испуњености услова за држање опасних хемикалија у продајном простору и начином обележавања тог простора - 1.000 посета
Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката	Спровођење АП за сузбијање сиве економије у области трговине и усклађивање активности трговаца са прописима (индикатор 600 изречених мера за упис у основни и друге посебне регистре привредних субјекта)
Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редован	Мање од 15% од укупног броја инспекцијских надзора (индикатор 12%)

инспекцијски надзор, са одговарајућим образложењима	
Други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора	<p>Интерне обуке</p> <p>Обуке за све тржишне инспекторе:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Примена Закона о инспекцијском надзору 2. Примена Правилника о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у областима под надзором тржишне инспекције 3. Примена информационог система е-Инспектор 4. Примена споразума о признању прекршаја из Закона о трговини 5. Примена нових института Закона о општем управном поступку 6. Примена Правилника о унутрашњој контроли <p>Поверени послови</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Обуке за обављање поверених послова - комунална инспекција <p>Екстерне обуке</p> <p>Твининг пројекат Заштита и спровођење права интелектуалне својине - обуке предвиђене пројектом Твининг пројекат Унапређење заштите потрошача - обуке предвиђене пројектом Регионални пројекат инфраструктуре квалитета - тржишни надзор електричних и грађевинских производа Програм мониторинга и маркирање нафтних деривата 2019. Релеватне обуке Службе за управљање кадровима</p>

Координирани/заједнички инспекцијски надзори разрађени су ходограмима које доносе радне групе а усваја Координациона комисија.

Заједнички инспекцијски надзори:

- Контрола промета резаног дувана и цигарета на пијацама (тржишна инспекција) и простору око пијаца (комунална инспекција)
- Контрола производње и промета брашна у млиновима у погледу исправа и вођења евиденције промета (тржишна инспекција) и услова за производњу (пољопривредна инспекција)
- Контрола дуванских производа у погледу обележавања (тржишна инспекција) и састава дуванских производа (пољопривредна инспекција)

Координирани инспекцијски надзори и сарадња са другим органима:

- Продаја резаног дувана путем интернета у сарадњи са МУП
- Контрола производње и продаје кривотворене робе у сарадњи са МУП
- Контрола нелегалне трговине дериватима нафте у сарадњи са МУП, УЦ и ПУ.