

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ТРЖИШНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2018.ГОДИНУ

Правни основ за спровођење плана

Закон о трговини,
Закон о електронској трговини
Закон о заштити потрошача,
Закон о оглашавању,
Закон о посебним овлашћењима ради ефикасне заштите права интелектуалне својине,
Закон о оптичким дисковима,
Закон о општој безбедности производа,
Закон о техничким захтевима за производе и оцењивање усаглашености,
Закон о тржишном надзору,
Закон о дувану,
Закон о спречавању прања новца и финансирању тероризма,
Закон о посредовању у промету и закупу непокретности,
Закон о заштити становништва од изложености дуванском диму,
Закон о енергетици,
Закон о фискалним касама,
Закон о инспекцијском надзору
Уредба о обавезној производњи и промету хлеба од брашна „Т-500”
Уредба о обележавању (маркирању) деривата нафте
Уредба о мониторингу квалитета деривата нафте и биогорива

Инспекцијски надзор над спровођењем Закона о трговини и прописа донетих на основу овог закона врше и јединице локалне самоуправе, преко комуналних инспектора у делу надзора над трговином ван продајног објекта, осим даљинске трговине, као и у погледу истицања и придржавања радног времена и истицања пословног имена као поверене послове.

Инспекцијски надзор над спровођењем Закона о посебним овлашћењима ради ефикасне заштите права интелектуалне својине, у делу ауторских и сродних права, врши и АП Војводина, преко инспектора АП Војводина, као поверене послове.

Планиране приоритетне области инспекцијског надзора су дефинисане на основу процене ризика по областима инспекцијског надзора за које је процењен критичан ризик - степена ≤ 60 ; висок ризик – степена 61-70 и средњи ризик 71-80.

Опредељивање субјеката надзора у смислу обухвата и учесталости инспекцијског надзора спроводиће се на основу анализе ризика имајући у виду неограничен број субјеката у надзору.

Сви облици инспекцијског надзора су теренски надзор.

| Област инспекцијског надзора | | Делатност или активност која ће се надзирати | Период у коме ће се вршити надзор | Процењен степен ризика |
|------------------------------|--|---|-----------------------------------|------------------------|
| 1 | Сива економија у промету роба и услуга | | | |
| 1.1. | Контрола предузетника са привременом одјавом у АПР-у | Обављање делатности у периоду привремене одјаве за следеће шифре делатности : 47.8 Трговина на мало на тезгама и пијацама 47.9 Остала продаја ван продавница(путем поште, интернета, од врата до врата, посредством аутомата за продају и слично) 95.1 Поправка рачунара и комуникационе опреме 95.2 поправка предмета за личну употребу и употребу у домаћинству 96.02 Делатност фризерских и козметичких салона 96.04 Делатност неге и одржавања тела | током целе године | критичан висок |
| 1.2. | Контрола поштовања забране оглашавања резаног дувана и промета путем интернета и у пијацама. | Нуђење и продаја резаног дувана и дуванских производа на пијацама и путем интернета | Током целе године | критичан висок |
| 1.3. | Контрола промета брашна | Промет у трговини на велико у погледу -евиденције -евиденционих маркица Промет у трговини на мало у погледу: - исправа о набавци, -евиденционих маркица -евидентирање у КЕП | Фебруар –март Октобар-новембар | средњи |
| 1.4. | Контрола промета пелета за грејање | Делатност трговине на мало пелетом у погледу - Исправа о набавци - Евидентирања у КЕП - Издавања рачуна | Август-Октобар | средњи |

| | | | | |
|----------|--|--|------------------------------------|-------------------|
| 1.5. | Контрола продаваца јужног воћа | Трговци који обављају трговину на мало јужним воћем на велико на велетржницама, у погледу: <ul style="list-style-type: none"> - Исправа о набавци - Евидентирања у прописану евиденцију Промет у трговинама на мало унутар пијаца и СТР, у погледу: <ul style="list-style-type: none"> -исправа о набавци -Евидентирања у КЕП -издавања рачуна | Фебруар-март Новембар -децембар | средњи |
| 1.6. | Контрола оглашавања и промета дијететских суплемената путем интернета | Трговци и физичка лица која путем интернета нуде и продају дијететске производе на даљину у погледу: <ul style="list-style-type: none"> -регистрације трговца -исправа о набавци -евидентирања у КЕП евиденцију | Јануар-април | висок |
| 1.7. | Контрола статуса надзираних субјеката по пријавама и поднесцима грађана, привредника и државних органа | Промет робе и услуга над субјектима који нису уписани у основни регистар од стране физичких лица, као и субјеката који нису уписани у АПР, који не поседују неопходне дозволе или сагласности за обављање делатности а обављају делатност: <ul style="list-style-type: none"> - посредовања у запошљавању, - продају деривата нафте, - продаја у пијацама, - оглашавање и продаја путем интернета | Током целе године | висок |
| 2 | Заштита права интелектуалне својине | | | |
| 2.1. | Контрола производње и продаје кривотворене робе по усвојеним захтевима носиоца права интелектуалне својине и по службеној дужности | Производња, трговина на велико и трговина на мало кривотвореном робом: <ul style="list-style-type: none"> -на пијацама -путем интернета | Током целе године | критичан висок |
| 2.2. | Контрола нуђења, оглашавања и продаје пиратских производа | Физичка лица и трговци <ul style="list-style-type: none"> - путем интернета - организоване пијаце и ОТЦ - јавне површине | Током целе године | критичан висок |
| 2.3. | Контрола увезених оптичких дискова | Увозници оптичких дискова у погледу прописаног означавања оптичких дискова у циљу заштите ауторских права и на бази достављених података Управе царине | Током целе године | средњи |

| | | | | |
|----------|---|---|------------------|--------|
| 3 | Заштита права потрошача | | | |
| 3.1. | Контрола спровођења продајних подстицаја са аспекта трговине и оглашавања | Продавци који оглашавају односно нуде робу са ценовним и другим погодностима у оквиру продајних подстицаја. Евидентирање робе продате кроз подстицаје. | Фебруар и август | средњи |
| 3.2. | Контрола истицања цене и придржавања истакнуте цене на каси | Продаја у хипермаркетима. Контрола спречавања непоштене пословне праксе која се огледа у разлици између истакнуте цене и цене кроз издати рачун на каси. (придржавање истакнуте цене) | Март-мај | средњи |
| 3.3. | Контрола предуговорног обавештавања и непоштене пословне праксе код уговора на даљину | Трговина на мало на даљину (интернет) мешовитом робом, у погледу спречавања непоштене пословне праксе трговца | Октобар | средњи |
| 3.4. | Контрола злоупотребе израза „гаранција“ | Трговци на мало и даваоци гаранције и то ауто делова (акумулатори и пнеуматици), техничке робе и намештаја. Равномерна заступљеност трговаца у продајним објектима и трговаца на даљину. | Март-април | средњи |
| 3.5. | Контрола спровођења посебне заштите малолетника | Контрола трговаца на мало у поштовању забране продаје дувана, алкохола и пиротехнике малолетним лицима. | децембар | висок |
| 4 | Спречавање непоштене тржишне утакмице | | | |
| 4.1. | Контрола оглашивача у трговини дуваном и дуванским производима | Трговина на мало дуванским производима у циљу идентификовања непоштовања ограничења приликом оглашавања информација о квалитету дувана и дуванских производа | Новембар | висок |

| | | | | |
|------|---|---|-------------------|----------------|
| 5 | Контрола посредовања у промету и закупу непокретности и надзор над спровођењем мера и радњи које предузимају посредници на спречавању прања новца. | Посредовање у промету и закупу непокретности у погледу: -уписа у посебан регистар -положеног стручног испита за агенте -испуњености минимално техничких услова за пословни простор -прописане евиденције -оглашавања пружања услуга -постојања и примене анализе ризика и индикатора за спречавање прања новца и финансирање тероризма. | Септембар-октобар | критичан висок |
| 6 | Електронска трговина | Надзор трговаца који обављају промет одеће, обуће и робе широке потрошње на даљину (интернет продавнице) у погледу: -исправа о набавци робе -прописане евиденције -истакнутих цена -декларација за робу | Новембар-децембар | средњи |
| 7 | Контрола општих и посебних услова за обављање трговине | | | |
| 7.1. | Откуп пољопривредних производа | Трговина на велико на откупном месту у погледу: -исправа о откупу -Евиденције у КЕП -услова откупа | Мај-септембар | средњи |
| 7.2. | Контрола промета нових и половних аутомобила | Трговци на мало новим и/или половним аутомобилима у погледу: -вођења прописане евиденције -декларисања -наплате у готовом новцу, поштовање забране о готовинском плаћању робе у износу преко 15.000 евра (чл.36 Закона о спречавању прања новца и финансирању тероризма) | Март-април | средњи |
| 7.3. | Контрола промета сатова | Трговци на мало који обављају промет сатова из продајних објеката и на даљину у погледу: -вођења прописане евиденције -декларисања -наплате у готовом новцу, поштовање забране о готовинском плаћању робе у износу преко 15.000 евра (чл.36 Закона о спречавању прања новца и финансирању тероризма) | Новембар-децембар | висок |

| | | | | |
|-----------|---|--|-------------------|--------|
| 7.4. | Надзор над актима Владе којима се спречавају поремећаји на тржишту у промету хлеба произведеног од брашна Т-500 | Трговина на велико у погледу: -примене прописане максималне произвођачке цене -примене прописане марже Трговина на мало у погледу -примена прописане марже, ремитенде и рока плаћања | Током целе године | средњи |
| 8. | Усаглашеност непрехрамбених производа са техничким и безбедносним захтевима за производе Контрола непрехрамбених производа у погледу опште безбедности производа | | | |
| 8.1. | Контрола кочиних облога (плочица и пакнова) за моторна возила и њихове приколице | Произвођачи, увозници и дистрибутери који врше промет кочионих облога (плочица и пакнова) за моторна возила и њихове приколице у погледу усаглашености са прописаним техничким захтевима, кроз документациону контролу и контролу узорковањем | март-децембар | средњи |
| 8.2. | Контрола електричне опреме (нисконапонски аутоматски осигурачи, склопке за фиксне ел.инсталације, хидромасажне каде, сушачи пешкира) | Произвођачи, увозници и дистрибутери који врше промет електричне опреме (нисконапонски аутоматски осигурачи, склопке за фиксне ел.инсталације, хидромасажне каде, сушачи пешкира) у погледу усаглашености са прописаним техничким захтевима кроз документациону контролу | мај-децембар | средњи |
| 8.3. | Контрола усаглашености цемента са захтевима Правилника о квалитету цемента | Увозници и дистрибутери који врше промет цемента у погледу усаглашености са прописаним техничким захтевима кроз документациону контролу | март-мај | средњи |
| 8.4. | Контрола личне заштитне опреме - за очи, за слух, одећа уочљива са велике удаљености и прибор | Произвођачи, увозници и дистрибутери који врше промет личне заштитне опреме - за очи, за слух, одећа уочљива са велике удаљености и прибор, у погледу усаглашености са прописаним техничким захтевима кроз документациону контролу | јануар-децембар | средњи |
| 8.5. | Контрола R&TT опреме (лап-топ рачунари, мобилни телефони и дрoнови) | Произвођачи, увозници и дистрибутери који врше промет R&TT опреме (лап-топ рачунари), у погледу усаглашености са прописаним техничким захтевима кроз документациону контролу и узорковањем | јун-јул | средњи |
| 8.6. | Контрола безбедности мердевина | Произвођачи, увозници и дистрибутери који врше промет мердевина, у погледу усаглашености са прописаним техничким захтевима кроз документациону контролу и узорковањем | фебруар-мај | висок |
| 8.7. | Контрола безбедности дечијих игралишта, љуљашки, тобогана, опреме за њихање | Произвођачи, увозници и дистрибутери који врше промет дечијих игралишта, љуљашки, тобогана и опреме за њихање у погледу усаглашености са прописаним техничким захтевима кроз документациону контролу | март-јун | висок |

| | | | | |
|-------|--|---|------------------|--------|
| 8.8. | Контрола безбедности кацига за мотоциклисте | Увозници и дистрибутери који врше промет кацига за мотоциклисте, у погледу усаглашености са прописаним техничким захтевима кроз документациону контролу | март-мај | висок |
| 8.9. | Контрола безбедности дечијих бицикала | Произвођачи, увозници и дистрибутери који врше промет дечијих бицикала, у погледу усаглашености са прописаним техничким захтевима кроз документациону контролу | јул-септембар | висок |
| 8.10. | Контрола усаглашености и безбедности машина(прикључне машине, цепач за дрва) | Произвођачи, увозници и дистрибутери који врше промет ових производа у погледу усаглашености са прописаним техничким захтевима кроз документациону контролу | април-новембар | висок |
| 8.11. | Контрола ЛЕД сијалица, ЛЕД панела и ЛЕД јавне расвета | Произвођачи, увозници и дистрибутери који врше промет ЛЕД сијалица, ЛЕД панела и ЛЕД јавне расвете у погледу усаглашености са прописаним техничким захтевима кроз документациону контролу и контролу узорковањем | март-децембар | средњи |
| 8.12. | Контрола протектираних пнеуматике за моторна возила и њихове приколице и привредна возила и њихове приколице | Произвођачи, увозници и дистрибутери који врше промет протектираних пнеуматика за моторна возила и њихове приколице и привредна возила и њихове приколице, у погледу усаглашености са прописаним техничким захтевима кроз документациону контролу | фебруар-децембар | средњи |
| 8.13. | Контрола декларисаног састава текстилних производа | Произвођачи, увозници и дистрибутери који врше промет текстилних производа у погледу тачности декларисаног састава у складу са прописаним техничким захтевима кроз документациону контролу и узорковањем | фебруар-октобар | средњи |
| 8.14. | Контрола испуњености МТУ за обављање промета деривата нафте | Трговина на велико и трговина на мало у погледу испуњености прописаних захтева за уређаје и опрему за објекте за велетрговину и малопродају деривата нафте (укупно 250 објеката) | јануар –децембар | средњи |
| 8.15. | Контрола присуства маркера у дериватима нафте | Произвођачи, велетрговци и трговци на мало који се баве прометом нафтних деривата у складу са Уредбом о маркирању (контрола на 1700 објеката на основу 5.000 узорака) | јануар-децембар | средњи |
| 8.16. | Контрола квалитета (усаглашености) деривата у оквиру програма мониторинга деривата, 3.700 узорака | Произвођачи, велетрговци и трговци на мало који се баве прометом нафтних деривата у складу са програмом мониторинга за 2018. годину који укључује контролу 3.736 узорака деривата. | јануар-децембар | средњи |

| | |
|---|---|
| Подручје надзора | Територија Републике Србије/Све унутрашње организационе јединице Сектора тржишне инспекције |
| Ресурси за реализацију плана | Сектор тржишне инспекције на дан 18.10.2017. броји 406 запослених 394 запослених је положило посебан стручни испит за тржишног инспектора и може обављати инспекцијски надзор. На послове логистике је распоређено 12 запослених. У складу са прописима из области финансија и препорукама Водича за примену Закона о инспекцијском надзору, Сектор тржишне инспекције своје активности реализује кроз Програмску активност Тржишна инспекција, Пројекат ИПА 2010"Јачање система тржишног надзора у Србији" и Пројекта ИПА 2016 "Заштита и спровођење права интелектуалне својине"у склопу Програма "Развој трговине и заштите потрошача". У складу са Законом о инспекцијском надзору, у седишту сектора је организовано Одељење за унутрашњу контролу (8 запослених) и у Одељењу тржишне инспекције Београд Одсек за унутрашњу контролу (7 запослених). |
| Планиране мере и активности превентивног деловања инспекције | Превентивно деловање: Превентивне инспекцијске контроле привредним субјектима организаторима пијаца са аспеката примене Закона о трговини, достављањем извештаја о самопровери Информисање јавности о небезбедним производима (НЕПРО) Објављивање важећих прописа и аката о примени прописа; Објављивање планова рада; Објављивање контролних листа; Службене саветодавне посете из области: - заштите потрошача - спречавање злоупотребе израза „гаранција“ код трговаца на мало услугама и то аутосервиса и сервиса техничке робе - промета на мало предмета од драгоцених метала – златаре, са аспекта примене прописа из области трговине (евиденција, истицање цена, издавање рачуна). - произвођача и увозника у погледу примене техничких прописа са циљем да се на тржиште испоручују усаглашени производи - консултативни састанци са привредним субјектима, укључујући и едукације привредних субјеката у вези са новим техничким прописима (3) |
| Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката | Спровођење АП за сузбијање сиве економије у области трговине и усклађивање активности трговаца са прописима (индикатор 900 изречених мера за упис у основни и друге посебне регистре привредних субјекта) |
| Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редован | Мање од 15% од укупног броја инспекцијских надзора (индикатор 13%) |

| | |
|---|--|
| инспекцијски надзор, са одговарајућим образложењима | |
| Други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора | <p>Интерне обуке</p> <p>Обуке за све тржишне инспекторе</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Примена Закона о инспекцијском надзору и Уредбе о заједничким елементима процене ризика у инспекцијском надзору, управне мере којима се управља ризиком 2. Примена Управљачког информационог система тржишне инспекције, 3. Примена новог Закона о спречавању прања новца и финансирању тероризма 4. Примена процедура за оцену представки којима се иницира инспекцијски надзор 5. Примена новог Закона општој безбедности производа 6. Примена нових института Закона о општем управном поступку <p>Специјализоване обуке</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Примена нових Смерница за процену ризика од прања новца код посредника у промету и закупу непокретности <p>Поверени послови</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Обуке за обављање поверених послова - комунална инспекција <p>Екстерне обуке</p> <p>Недозвољена трговина путем интернета – РЈТ, МУП - ВТК и Америчка привредна комора Споразум о признању прекршаја – Прекршајни суд и "Налед" Унапређење дигиталних компетенција тржишних инспектора- МТТТ Програм мониторинга и маркирање нафтних деривата 2018. Твининг пројекат о примени Закона о заштити потрошача Регионални пројекат инфраструктуре квалитета - тржишни надзор електричних и грађевинских производа Твининг пројекат Заштита и спровођење права интелектуалне својине Релеватне обуке Службе за управљање кадровима</p> |

У планираним контролама у којима ће се вршити надзор у трговинским објектима, осим тачке 8, инспектори ће утврђивати и испуњеност прописаних захтева у погледу примене Закона о заштити становништва од изложености дуванском диму.

Заједнички инспекцијски надзори:

- Контрола промета резаног дувана и цигарета на пијацама (тржишна инспекција) и простору око пијаца (комунална инспекција)

- Контрола производње и промета брашна у млиновима у погледу исправа и вођења евиденције промета (тржишна инспекција) и услова за производњу и евиденционе маркице (пољопривредна инспекција)
- Контрола дуванских производа у погледу обележавања (тржишна инспекција) и састава дуванских производа (пољопривредна инспекција)
- Контрола посредника у промету непокретности у погледу обавеза из Закона о посредовању у промету непокретности и Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма (тржишна инспекција) и пореског аспекта и евиденција (теренска контрола ПУ)

Координирани инспекцијски надзори и сарадња са другим органима:

- Контрола усаглашености грађевинских производа са Агенцијом за јонизујућа зрачења
- Продаја резаног дувана путем интернета у сарадњи са МУП
- Контрола производње и продаје кривотворене робе у сарадњи са МУП
- Контрола (100) нелегалне трговине дериватима нафте у сарадњи са МУП, УЦ и ПУ.