



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ТРГОВИНЕ,
ТУРИЗМА И ТЕЛЕКОМУНИКАЦИЈА
Број: 011-00-309/2016-12
Датум: 14.10.2016.године
Немањина 22-26
Београд

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ЈАВНЕ РАСПРАВЕ О НАЦРТУ ЗАКОНА О ЕЛЕКТРОНСКОМ ДОКУМЕНТУ, ЕЛЕКТРОНСКОЈ ИДЕНТИФИКАЦИЈИ И УСЛУГАМА ОД ПОВЕРЕЊА У ЕЛЕКТРОНСКОМ ПОСЛОВАЊУ

Нацрт закона о електронском документу, електронској идентификацији и услугама од поверења у електронском пословању припремљен је од стране посебне радне групе коју је образовало Министарство трговине, туризма и телекомуникација, надлежно за обављање послова информационог друштва, у складу са Законом о министарствима („Службени гласник РС бр. 44/14, 14/15 и 54/15).

Одбор за привреду и финансије Владе је Закључком 05 Број: 011-8026/2016-1 од 07.09.2016. године одредио спровођење јавне расправе о тексту Нацрта закона о електронском документу, електронској идентификацији и услугама од поверења у електронском пословању. У складу са наведеним закључком, Министарство је спровело јавну расправу у периоду од 7. септембра 2016. године до 30. септембра 2016. године. Текст Нацрта закона са образложењем објављен је на сајту Министарства www.mtt.gov.rs и Порталу еУправа www.euprava.gov.rs. Сва заинтересована лица могла су да преузму текст Нацрта закона и да своје коментаре доставе Министарству поштом и електронским путем.

Округли сто о Нацрту закона о електронском документу, електронској идентификацији и услугама од поверења у електронском пословању одржан је у уторак, 13. септембра 2016. године, у просторијама Привредне коморе Србије, Ресавска 15, Београд. Скуп је био веома посећен, и на њему су, поред чланова радне групе која је израдила Нацрт закона, присуствовали представници државних органа, привреде, невладиних организација, академске заједнице, еминентни стручњаци у овој области и друга заинтересована лица. Они су могли да изнесу своје коментаре на текст Нацрт закона, као и да добију детаљније информације и образложења у вези са предложеним законским нормама.

Скуп је отворио Сава Савић, помоћник министра у Сектору за информационо друштво, који је нагласио да примена овог закона, који је подједнако важан како за привреду, државну управу и локалну самоуправу, тако и за грађане, омогућава и напредак у међународном положају и деловању. Рекао је да је основни циљ законског уређивања да се омогући и подстакне брже и ефикасније пословање и смањење трошкова пословања, да

се развије тржиште услуга од поверења, да се модернизује и учини ефикаснијим рад органа јавних власти и привредних субјеката, да се омогући грађанима лакши и сигурнији приступ услугама органа јавне власти и других субјеката, као и да се омогући поуздано чување електронских докумената. Помоћник министра је нагласио да закон предвиђа да се електронском документу не може оспорити пуноважност и доказна снага само зато што је у електронском облику. То је веома важна одредба, рекао је Савић, јер у начелу обезбеђује да се електронски документи признају као и папирни. Доношењем овог закона чини се корак даље у правном уређивању електронског пословања и додао да је то управо уређивање оних питања која су битна за праксу односно функционисање електронског пословања у стварности. Савић је истакао да закон прописује да се квалификованом електронском потпису не може оспорити пуноважност или доказна снага само зато што је у електронском облику и додао да закон уводи и нову услугу, а то је услуга електронског потписа „у клауду“ (облаку). Закон уређује услугу препоручене електронске доставе, која ће како је навео Савић, омогућити да се поуздано може одредити да је одређена електронска порука, односно електронски документ, примљена и достављена, као и време пријема и доставе.

Након што су представници Министарства изложили предложена решења из Нацрта закона о информационој безбедности, учесници округлог стола изразили су своје мишљење о тексту Нацрта закона.

Коментари на текст Нацрта закона, изнети на округлом столу, као и они достављени Министарству у писаној форми током јавне расправе, најчешће се односе на неколико питања које Нацрт закона обухвата. Истакнуто је да Нацрт закона даје сигуран, али и довољно отворен правни оквир за омогућавање сигурног електронског пословања, а истовремено и за будуће електронске трансакције у складу са развојем нових технологија, али да постоје решења преузета из постојећих закона које би требало преиспитати. Исказани су предлози за измену и прецизирање дефиниција појмова датих у закону. Предложено је да се допуне одредбе о овери дигитализованог документа, тако што ће се предвидети случај када се документи издати од стране једног органа преузимају од стране другог. Више учесника је сматрало да закон не би требао да садржи ограничења у погледу правних послова код којих се квалификован електронски потпис изједначава са својеручним, јер би се тиме лимитирали ефекти закона. Изнето је мишљење да матични број сертификационог тела не треба да буде обавезан елемент квалификованог електронског сертификата. Учесници су сматрали да је потребно преиспитати одредбу по којој државни орган може постати пружалац услуга од поверења на основу уредбе Владе Републике Србије уколико испуњава све услове за пружање услуга предвиђених законом, с обзиром да би за државне органе требао да важи једнак режим као и за остале субјекте. Сугерисано је да је одредбе закона које се односе на електронски печат потребно усагласити са Законом о привредним друштвима. Констатовано је да се приликом израде закона и подзаконских аката треба водити међународним стандардима у овој области. Такође, сматрало се да је потребно преиспитати одредбу по којој услугу препоручене електронске доставе у судском, прекршајном и управном поступку обавља јавни поштански оператер, и истакнуто је да не би требало прописивати оператора који ће искључиво вршити услугу електронске доставе

у овим поступцима. Предложено је да се законом дефинише рок за успостављање Јавне листе услуга од поверења, о којој се стара Министарство трговине, туризма и телекомуникација. Више учесника је изнело став да је потребно законом, а не подзаконским актом, ближе уредити услове које морају да испуне шеме електронске идентификације за одређене нивое поузданости. Истакнуто је да би све услуге од поверења требале да буду дефинисане тако да дозвољавају константна техничка побољшања, као и да буду доступне како за хардверска, тако и софтверска решења, независно од оперативне платформе. У погледу одредаба о чувању електронског документа, указано је да предложени закон треба да буде у складу са Нацртом закона о архивској грађи, и истакнуто да је потребно да се у Нацрту закона о електронском документу, електронској идентификацији и услугама од поверења у електронском пословању јасно одреди да архивска грађа која је изворно настала у папирном облику не може бити уништена. Предложено је да се рок за израду подзаконских аката значајно смањи.

Имајући у виду изнето, Министарство трговине, туризма и телекомуникација констатује да је јавна расправа успешно обављена, да је показано велико интересовање за текст Нацрта закона и да је Министарство добило конструктивне коментаре, који ће се размотрити у даљем раду.