

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНОЈ ЈАВНОЈ РАСПРАВИ О НАЦРТУ ЗАКОНА О УСЛУГАМА

У складу са Законом о министарствима („Службени гласник РС”, број 44/14,14/15 и 54/15) и утврђеним делокругом рада, Министарство трговине, туризма и телекомуникација припремило је Нацрт закона о услугама.

Закључком Одбора за привреду и финансије 05 Број: 011-12117/2015 од 12. новембра 2015. године усвојен је Програм јавне расправе којим је предвиђено да Јавна расправа траје од 13. новембра до 6. децембра 2015. године, као и да се централна јавна расправа, у форми округлог стола, у организацији Министарства и Привредне коморе Србије, одржи 20. новембра 2015. године, у просторијама Привредне коморе Србије, Теразије бр. 23, Београд.

Текст Нацрта закона био је постављен на интернет страници Министарства трговине, туризма и телекомуникација и на Порталу е-управе. Примедбе на текст Нацрта закона и предлози за његову измену или допуну достављени су путем поште или електронским путем.

Циљ доношења Закона о услугама јесте обавеза преузета потписивањем Споразума о стабилизацији и придруживању у Поглављу III, која се односи на усклађивања прописа у области пословног настањивања и слободу пружања услуга. Усклађивањем са прописима у овој области постиже се слобода кретања услуга као једна од четири основне слободе на којим се темељи функционисање тржишта Европске уније. Доношење закона треба да унапреди тржиште услуга, а тиме и да допринесе унапређењу тржишне привреде у целини, као и да позитивно утиче на конкуренцију у области услуга. Са друге стране, новим привредним субјектима који желе да почну да се баве пружањем услуга (како резидентима тако и нерезидентима) биће само олакшан приступ тржишту услуга у Републике Србије, а резидентима ће додатно бити олакшан и приступ тржиштима широм Европског економског простора. Повећана конкуренција ће, као што је већ наведено, позитивно утицати на расположивост и квалитет услуга, а неминовно и на смањење цена услуга.

Такође, Нацртом закона предвиђено је успостављање Јединствене електронске контактне тачке, државног портала на коме ће сви пружаоци моћи да добију све неопходне информације које су им значајне за пружање одређене услуге. У другој фази успостављања Портала предвиђено је да се обезбеди могућност да се све неопходне административне процедуре заврше електронским путем. Нижи трошкови пословања кроз могућност да се процедуре заврше електронским путем утицаће на повећање ефикасности пословања привредних субјеката, а самим тим и на повећање ефикасности целокупне привреде.

Уласком у Европску унију пружаоцима услуга са седиштем у Републици Србији биће доступно тржиште Европског економског простора без компликованих административних процедура. Такође, отварањем граница и пружаоцима из земаља Европског економског простора биће доступно тржиште Републике Србије што ће повећати конкуренцију.

У оквиру јавне расправе, Нацрт закона о услуга представљен је јавности:

- Организовањем централног догађаја у форми округлог стола 20. новембра 2015. године у просторијама Привредне коморе Србије на којој су узели учешће заинтересовани субјекти на које се овај закон односи, тако да су сви имали могућност да се изјасне и доставе сугестије и примедбе на овај закон. Округлом столу су присуствовали представници: Комисије за заштиту конкуренције, Адвокатске коморе Војводине, ЈП Пошта Србије, ЈП Гас, Делегације Европске уније, Савеза рачуновођа и ревизора Србије, агенција за некретнине, детективских агенција, адвокатских канцеларија, РАТЕЛ-а, Привредне коморе Србије и Привредне коморе Београда и други заинтересовани учесници;

- Представљањем Нацрта закона члановима Преговарачке групе 3 – Право пословног настањивања и слобода пружања услуга, 6. новембра 2015. године. Презентацији су присуствовали, поред представника Министарства трговине, туризма и телекомуникација, и представници: Министарства омладине и спорта, Министарства грађевине, саобраћаја и инфраструктуре, Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Министарства финансија, Републичког геодетског завода, Министарства правде, Министарства културе и информисања, Министарства пољопривреде и заштите животне средине – Управа за заштиту биља, Народне банке Србије, РАТЕЛ-а, Агенције за привредне регистре, као и Канцеларије за европске интеграције;

- Представљањем Нацрта закона министарствима и члановима комора удружења из области услуга које су у надлежности министарстава на које се Директива односи 16. новембра 2015. године. Презентацији су присуствовали, поред представника Министарства трговине, туризма и телекомуникација, и представници: Министарства привреде, Министарства просвете, науке и технолошког развоја, Министарства пољопривреде – Управе за заштиту биља, Министарства правде, Министарства грађевине, саобраћаја и инфраструктуре, Адвокатске коморе Србије, Привредне коморе Србије, Удружења архитеката Србије.

По окончању поступка јавне расправе Министарство је анализирано све примедбе, предлоге и сугестије учесника у јавној расправи и прихватило предлоге који су релевантни са становишта предмета закона.

Такође, на Нацрт закона о услугама коментар је доставила и Европска комисија, који су се углавном односили на термилошко усклађивање одредаба предложених Нацртом закона са Директивом о услугама, с обзиром на то да је на тај начин било могуће боље ускладити наведена два.

Нацрт закона добио је подршку свих укључених заинтересованих страна и закључено је да је општа оцена да је текст Нацрта закона добар, прихватљив за све учеснике и усклађен са савременим тенденцијама и законским решењима. Када су у питању коментари и сугестије учесника у јавној расправи, коментара и сугестија није било много. Примедба Комисије за заштиту конкуренције која је стигла у току јавне расправе односила се на одредбу која се регулише примену Нацрта закона на прописе који су односе на заштиту конкуренције, у смислу да је потребно термилошки је ускладити са Законом о заштити конкуренције и коментар је уважен. Осим тога било је питања да ли треба појаснити да ли универзалне поштанске услуге спадају у услуге на које се Нацрт закона односи (што је и учињено на јавној расправи), као и да се изузму адвокати и услуге које они пружају из Нацрта закона што није било могуће јер се Директива о услугама, која се транспонује Нацртом закона о услугама, односи на адвокате. Представнику Адвокатске коморе Војводине, који је упутио наведени

коментар, то је и образложено на централној јавној расправи, 20. новембра 2015. године. Осим тога, на Пододбору за унутрашње тржиште и конкуренцију, који се организује у поступку преговора за пријем у Европску унију, 3. децембра 2015. године, представници Европске комисије, који су од својих представника добили информације о спроведеној јавној расправи, нагласили су да је објашњење дато представницима адвоката у складу са Директивом, односно да се Нацрт закона мора односити и на адвокате.