

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ЈАВНЕ РАСПРАВЕ О НАЦРТУ ЗАКОНА О ПОШТАНСКИМ УСЛУГАМА

На основу члана 41. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/06-пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11 и 30/13), Министарство трговине, туризма и телекомуникација објављује Извештај о спроведеној јавној расправи о Нацрту закона о поштанским услугама.

У складу са Законом о министарствима („Службени гласник РС“, бр. 44/14, 14/15, 54/15 и 96/15-др. закон) и утврђеним делокругом рада Министарства трговине, туризма и телекомуникација припремило је Нацрт закона о поштанским услугама.

Одбор за привреду и финансије Владе је Закључком 05 Број: 011-10666/2016 од 8. новембра 2016. године, одредио спровођење јавне расправе о тексту Нацрта закона о поштанским услугама. У складу са наведеним закључком, Министарство је спровело јавну расправу у периоду од 14. новембра 2016. године до 3. децембра 2016. године. Текст Нацрта закона са образложењем објављен је на сајту Министарства www.mtt.gov.rs и Порталу еУправа www.euprava.gov.rs. Сва заинтересована лица могла су да преузму текст Нацрта закона и да своје коментаре доставе Министарству поштом и електронским путем.

Округли сто о Нацрту закона о поштанским услугама одржан је у понедељак, 21. новембра 2016. године, у просторијама Привредне коморе Србије, Ресавска 15, Београд. Округли сто је био веома посећен, и на њему су, присуствовали представници државних органа, привреде, невладиних организација, академске заједнице, еминентни стручњаци у овој области и друга заинтересована лица. Округли сто је отворила помоћник министра Ирине Релјин, након чега је начелник Одељења за поштански саобраћај и надзор, Марија Вучинић, упознала присутне са разлозима доношења новог закона. Наиме, од доношења закона до данас, на тржишту поштанских услуга појавио се велики број нових поштанских оператора, пружалаца комерцијалних поштанских услуга и дошло је до велике диверсификације услуга и до значајног пораста обима поштанских услуга. Сходно томе, постојећа законска решења нису могла у потпуности да препознају и прате убрзани развој тржишта поштанских услуга, што је у пракси довело до одређених проблема у примени закона. Стога је, кроз искуство из праксе и анализом тржишта поштанских услуга требало најпре идентификовати проблеме и при изради нацрта новог закона наћи најбоља могућа решења у циљу заштите корисника поштанских услуга, поштанских оператора и општег интереса у целини. Један од разлога за доношење новог закона су и проблеми са којима су се сусретали инспектори за поштански саобраћај, вршећи надзор над применом закона, као и других прописа којима је уређено обављање поштанских услуга, за које често нису могли да нађу адекватно правно решење јер их важећи закон није препознавао.

Поред наведеног, чињеница да је Република Србија кандидат за чланство у ЕУ, наметнула је потребу за доношењем новог закона којим ће се имплементирати одредбе

друге и треће поштанске директиве односно директива ЕУ 2002/39/ЕЦ и 2008/6/ЕЦ, с обзиром да је важећи закон у потпуности усклађен са првом Директивом 1997/67/ЕЦ и делимично са другом Директивом 2002/39/ЕЦ и трећом Директивом 2008/6/ЕЦ.

Овим законом је извршено усклађивање и са одредбама већ донетих закона, као што је Закон о заштити потрошача (у погледу рокова за подношење приговора), Закон о инспекцијском надзору (у делу овлашћења инспектора), као и Закона о прекршајима (у делу увођења прекршајног налога и износа максималне и минималне казне).

Након предочавања основних разлога за доношење новог закона, присутни су имали прилику да изнесу своја запажања, примедбе и сугестије. Представници Јавног предузећа „Пошта Србије“, Београд, су истакли да су се са текстом Нацрта закона упознали и пре јавне расправе и да су том приликом изнели своја запажања, примедбе и сугестије, које су благовремено и доставили ресорном министарству. Овом приликом су изнели бојазан у вези спуштања лимита за резервисане поштанске пошиљке са 100 грама како је предвиђено у важећем закону на 50 грама. То су образложили чињеницом да као државно предузеће велики део средстава уплаћују у Буџет Републике Србије, те су сходно томе истакли да сматрају да у случају спуштања лимита неће бити у прилици да уплаћују у Буџет као и пре тога. Представници Регулаторне агенције за електронске комуникације и поштанске услуге су такође истакли да су имали прилику да размотре текст нацрта закона пре спровођења јавне расправе. У непосредној сарадњи, а у циљу што квалитетнијег текста нацрта закона, истакли су своје примедбе и сугестије и овом приликом су истакли да је министарство велики број примедби и сугестија прихватило и уградило у овај нацрт закона и да је овај нацрт закона корак напред ка усаглашавању са директивама Европске уније. Међутим, изнели су мишљење да резервисану поштанску услугу треба укинути много пре планираног датума односно датума приступања ЕУ, имајући у виду да сматрају да би то могло успорити процес отварања поглавља које се односи на област поштанских услуга. Представници поштанских оператора (YU-PD EXPRESS, DHL INTERNATIONAL, CITY EXPRESS), су указали на одредбу Нацрта закона у којој је предложено да је у вршењу инспекцијског надзора инспектор овлашћен да привремено забрани обављање делатности, затварањем просторија у којој се обавља делатност, поред осталог, и у случају пријема и уручења откупних, вредносних и пошиљака са личним уручењем без извршеног увида и евидентирања броја личне исправе корисника. Указали су да постоји бојазан да ће долазити до великог броја злоупотреба од стране запослених лица у погледу увида у личне исправе, односно, истакли су да је веома тешко контролисати да ли су запослени захтевали од корисника поштанских услуга увид у личне исправе или не. Такође су сматрали да одредбу Нацрта закона у којој су наведене врсте осталих поштанских услуга треба додати и нерезервисане поштанске услуге.

Министарство трговине, туризма и телекомуникација констатује да је јавна расправа успешно обављена, да је показано велико интересовање за текст Нацрта закона и да је Министарство добило конструктивне коментаре, које ће се размотрити у даљем раду.